

Статья 19.16: 100 дней

Адвокационный бриф LGBTQ+ House · Варшава · Сентябрь 2026 · Что произошло с доступом ЛГБТК+ людей в Беларуси к информации и помощи и какие решения нужны сейчас

Фактическая база — исследование LGBTQ+ House (ссылка и DOI — раздел 8); источники, опубликованные после его выхода, указаны в примечаниях · Контакт: office@lgbtqhouse.org

1. Проблема и три решения

Статья 19.16 КоАП Беларуси действует с 19 июня 2026 г.: есть сообщения о её применении, а масштаб преследования и доступность помощи остаются непрозрачными. Норма наказывает распространение информации «в целях формирования у граждан представлений о привлекательности» гомосексуальных отношений, смены пола или бездетности; цель устанавливает правоприменитель, а понятие «привлекательности» в законе не определено.¹ На коммуникацию шести мандатов специальных процедур ООН OL BLR 13/2025 от 3 декабря 2025 г. ответ Беларуси по состоянию на 21 сентября 2026 г. в открытом реестре не опубликован.² 15 августа 2026 г. инициатива TG House публично сообщила, что уже задокументировала преследование по статье 19.16; 8 сентября — о трёх подтверждённых ею случаях, 24 обращениях за май–август и десяти выехавших с её помощью.^{3,4} Доля отказов гражданам Беларуси в международной защите в Польше выросла с 2,6 % в первом квартале 2026 г. до 24,2 % во втором.⁵

Основное требование кампании к властям Беларуси — отменить статью 19.16, прекратить преследование за правомерное выражение мнений и обеспечить доступ к информации и помощи. Международным механизмам и государствам предлагаются следующие действия.

- 1. Механизмам ООН: последующие действия по принятой и применяемой норме.** Специальным процедурам — коммуникация правительству Беларуси о применении статьи 19.16 с участием Спецдокладчиков по свободе выражения мнений и в области культурных прав (вопросы — раздел 7.3); Спецдокладчику по Беларуси — применение нормы в докладах к 82-й сессии Генассамблеи и 65-й сессии Совета; Группе независимых экспертов — учесть исследование, данные BLDPI и официальные перечни при подготовке последующих выводов.
- 2. Европейскому союзу: включить требование отмены статьи 19.16 и прекращения преследования в позиции ЕС** — в ближайшие профильные заявления, включая Варшавскую конференцию по человеческому измерению 5–15 октября 2026 г., и в позиции к рассмотрению докладов Группы независимых экспертов на 64-й и Спецдокладчика по Беларуси на 65-й сессии Совета (абзац — раздел 7.1); депутатам Европарламента — письменные вопросы по правилу 144 (раздел 7.2).
- 3. Польше и другим странам приёма: актуальная оценка риска и доступ к защите.** Обновить страновую информацию с учётом статьи 19.16; рассматривать сексуальную ориентацию и гендерную идентичность как самостоятельное основание риска; выяснить, фиксируются ли эти основания в статистике, и публиковать агрегированные данные; рассматривать гуманитарные визы при документированном риске до задержания.

Что мы предоставляем. Исследование (RU, EN, BE) со ссылками на источники, открытый набор данных BLDPI с методологией, передачу данных BLDPI Группе независимых экспертов; ссылки и

¹ Закон Республики Беларусь от 15 апреля 2026 г. № 138-З «Об изменении кодексов по вопросам административной ответственности», статья 1 пункт 85, статья 4; Национальный правовой интернет-портал, 18.04.2026, 5-2/3224, <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12600138>.

² Специальные процедуры Совета ООН по правам человека, коммуникация OL BLR 13/2025, 3 декабря 2025 г., <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=30573>.

³ Еврорадио, «Правозащитники зафиксировали первые преследования по статье “пропаганда ЛГБТ” в Беларуси», 15 августа 2026 г., по данным TG House, <https://euroradio.fm/ru/pravozaschitniki-zafiksirovali-pervye-presledovaniya-po-state-propaganda-lgbt-v-belarusi>.

⁴ Еврорадио, «Закон о “ЛГБТ-пропаганде”: белорусские силовики целенаправленно преследуют квир-людей», 8 сентября 2026 г., <https://euroradio.fm/ru/zakon-o-lgbt-propagande-belorusskie-siloviki-celenappravlenno-presleduyut-kvir-lyudey>.

⁵ Eurostat, таблица [migr_asydcfstq](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_asydcfstq) (решения первой инстанции, Польша, граждане Беларуси, 2025-Q1 – 2026-Q2; обновление 16.09.2026), https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_asydcfstq.

идентификаторы — раздел 8. Организациям предлагаем присоединиться к открытому обращению «За право ЛГБТК+ людей в Беларуси на информацию и защиту» (раздел 6.1).

2. Что известно о первых месяцах действия нормы

Ниже только те факты, на которые опираются просьбы разделов 3–6. Полная правовая матрица, хронология и разбор источников — в исследовании, разделы 2–7.⁶ Данные BLDPI приведены по 31 августа 2026 г., документы — по 21 сентября 2026 г.

2.1 Норма

Статья 19.16 «Пропаганда гомосексуальных отношений, смены пола, бездетности, педофилии» введена Законом от 15 апреля 2026 г. № 138-З и действует с 19 июня 2026 г.⁷ Часть 1 наказывает распространение информации «в целях формирования у граждан представлений о привлекательности гомосексуальных отношений, смены пола, бездетности или о признании педофилии допустимой» независимо от возраста адресата; часть 2 — то же деяние, повлёкшее ознакомление несовершеннолетнего. Для физических лиц часть 1 предусматривает штраф до 20 базовых величин; часть 2 — штраф 20–30 базовых величин, общественные работы или административный арест до 15 суток. Для юридических лиц штраф составляет 100–150 базовых величин по части 1 и 150–200 — по части 2. Наряду с пятью ранее действовавшими ограничениями статья вводит самостоятельное основание ответственности, не требующее предварительного включения материала или ресурса в официальный список. Определений «гомосексуальных отношений», «бездетности» и «привлекательности» в законодательстве нет; Беларусский Хельсинкский комитет описывает широкий сценарий применения, при котором сама доступность информации считается «формированием представлений», и узкий, требующий призыва воспринимать явление как норму.⁸ Тем же законом введена статья 24.62 о «незаконном представлении Республики Беларусь на международных мероприятиях», которая, по оценке экспертов ООН, может применяться к взаимодействующим с ООН.⁹

Правовая оценка нормы уже дана. Семь мандатов ООН 15 апреля 2026 г. назвали принятый закон «опасной эскалацией» и потребовали не вводить его в действие.¹⁰ Беларусь не поддержала ни одной из восьми рекомендаций Универсального периодического обзора по сексуальной ориентации и гендерной идентичности; в итогах УПО все восемь получили статус noted.¹¹ Комитет по правам ребёнка в заключительных замечаниях 2020 г. рекомендовал Беларуси половое просвещение с вниманием к сексуальной ориентации и гендерной идентичности¹²; общие стандарты доступа подростков к информации изложены в Замечании общего порядка № 20.¹³ Сходные ограничения рассматривались судами в делах против России, Литвы и Венгрии: Европейский суд по правам человека в делах «Баев и другие против России» (Bayev and Others v. Russia) и «Мацате против Литвы» (Macatė v. Lithuania) и Суд ЕС 21 апреля 2026 г. в деле «Комиссия против Венгрии» (C-769/22) отвергли обоснование таких

⁶ LGBTQ+ House, Доступ к информации и поддержке в условиях статьи 19.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях: документированные ограничения, пробелы в помощи и рекомендации для организаций и институтов, Варшава, сентябрь 2026 г., версия 1.5, <https://lgbtqhouse.org/article-19-16/research>; DOI <https://doi.org/10.5281/zenodo.22884584>.

⁷ Закон № 138-З.

⁸ Беларусский Хельсинкский комитет и Prismatic, «Поправки в КоАП: что они значат для ЛГБТК+ и чайлдфри», 15 апреля 2026 г., <https://belhelcom.org/ru/news/popravki-v-koap-chto-oni-znachat-dlya-lgbt-k-i-chayldfri>.

⁹ УВКПЧ ООН, «UN experts alarmed by law targeting LGBT, women's rights advocates and independent voices in Belarus», пресс-релиз, 15 апреля 2026 г., <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2026/04/un-experts-alarmed-law-targeting-lgbt-womens-rights-advocates-and>.

¹⁰ УВКПЧ ООН, пресс-релиз 15.04.2026.

¹¹ Совет ООН по правам человека, Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Беларусь, A/HRC/61/4, 5 января 2026 г., рекомендации 146.130, 147.7, 147.51, 147.63–147.67, <https://docs.un.org/en/A/HRC/61/4>; Добавление: мнения о выводах и/или рекомендациях, A/HRC/61/4/Add.1, 8 января 2026 г., <https://docs.un.org/en/A/HRC/61/4/Add.1>.

¹² Комитет ООН по правам ребёнка, Заключительные замечания по объединённым пятому и шестому периодическим докладам Беларуси, CRC/C/BLR/CO/5-6, 28 февраля 2020 г., пункты 15(a), 20(e), 21(d), 34(b), <https://docs.un.org/en/CRC/C/BLR/CO/5-6>.

¹³ Комитет ООН по правам ребёнка, Замечание общего порядка № 20 (2016), CRC/C/GC/20, 6 декабря 2016 г., пункты 33–34, 60, <https://docs.un.org/en/CRC/C/GC/20>.

ограничений защитой детей; для Беларуси эти решения имеют сравнительное значение.^{14,15,16} В опубликованных заявлениях ЕС по Беларуси на 62-й сессии Совета по правам человека и на диалоге с Группой независимых экспертов 18 сентября 2026 г. статья 19.16 прямо не названа.^{17,18} Предлагаем включить её применение и требование отмены в последующие позиции ЕС.

2.2 Сообщения о применении

15 августа 2026 г. инициатива TG House публично сообщила, что уже задокументировала преследование по статье 19.16.¹⁹ В публикации от 8 сентября организация сообщила о трёх подтверждённых ею случаях; даты и характер мер (вызов, протокол, штраф, арест) не раскрыты; известны и другие случаи, пока не подтверждённые документально. За май–август организация получила 24 обращения от ЛГБТК+ людей, сообщавших о преследовании, угрозах или риске репрессий; к 8 сентября десять из обратившихся выехали с её помощью, официальный документ о преследовании имели шесть из 24.²⁰ Отдельно опубликовано свидетельство Геры, 23 лет: 25 июня 2026 г., через шесть дней после вступления нормы в силу, вызов на допрос «за пропаганду нетрадиционных ценностей», изъятие телефона без процессуальных документов со ссылкой на активность в TikTok, выезд в июле; статья, по которой велось производство, в публикации не указана.²¹ Способ идентификации, по данным TG House, — целенаправленный мониторинг Instagram, TikTok и YouTube и проверка телефонов при задержании по любому поводу.^{22,23} В рассмотренных открытых источниках не найдено общедоступной официальной статистики по статье, опубликованных судебных решений, блокировок со ссылкой на статью и случаев привлечения юридических лиц.

Норма пришла в среду, где доступ к информации и помощи уже был сужен. Зарегистрированные ЛГБТК+ организации ликвидированы; ресурсы шести ЛГБТК+ инициатив и активисток, чат знакомств и сайты двух правозащитных организаций включены по решениям судов в Республиканский список экстремистских материалов, подписка на них и хранение преследуются по статье 19.11 КоАП, TG House документирует три таких случая в первом полугодии 2026 г.^{24,25} В перечень экстремистских формирований МВД в 2026 г. внесены Human Constanta и Беларусский Хельсинкский комитет; участие в формировании наказывается по статье 361-1 Уголовного кодекса.²⁶ С 2020 г. лицензий лишены не менее 141 адвоката; опубликованной практики защиты по статье 19.16 не найдено.²⁷ Юридическое

¹⁴ Европейский суд по правам человека, Bayev and Others v. Russia, жалобы № 67667/09, 44092/12 и 56717/12, постановление от 20 июня 2017 г., <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-174422>.

¹⁵ Европейский суд по правам человека (Большая палата), Macatė v. Lithuania, жалоба № 61435/19, постановление от 23 января 2023 г., <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-222072>.

¹⁶ Суд Европейского союза, решение от 21 апреля 2026 г., Commission v Hungary, C-769/22, ECLI:EU:C:2026:326; пресс-релиз № 59/26, <https://curia.europa.eu/site/upload/docs/application/pdf/2026-04/cp260059en.pdf>.

¹⁷ Европейская служба внешних связей, HRC 62 — EU Statement — Interactive dialogue with the Special Rapporteur on the situation of human rights in Belarus, Женева, 29 июня 2026 г., https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/hrc-62-eu-statement-interactive-dialogue-special-rapporteur-situation-human-rights-belarus_en.

¹⁸ Европейская служба внешних связей, HRC 63 — EU Statement — Interactive Dialogue with the Group of Independent Experts on Belarus, Женева, 18 сентября 2026 г., https://www.eeas.europa.eu/delegations/un-geneva/hrc63-eu-statement-interactive-dialogue-group-independent-expert-belarus_en.

¹⁹ Еврорадио, 15.08.2026.

²⁰ Еврорадио, 08.09.2026.

²¹ Еврорадио, «Квир-беларуска рассказала об угрозах силовиков и вынужденном отъезде из страны», 29 августа 2026 г., <https://euroradio.fm/ru/kvir-belaruska-rasskazala-ob-ugrozakh-silovikov-i-vynuzhdennom-otezde-iz-strany>.

²² Еврорадио, 15.08.2026.

²³ TG House, The Monitoring of Repression and Discrimination Against Belarusian LGBTQ+ Community in 2025, Варшава, 28 января 2026 г., <https://wp.tbearus.com/wp-content/uploads/2026/01/the-monitoring-of-repression-and-discrimination-against-belarusian-lgbtq-community-in-2025-en.pdf>.

²⁴ Министерство информации Республики Беларусь, Республиканский список экстремистских материалов (редакция с решениями судов по 18 сентября 2026 г.), <https://mininform.gov.by/ru/respublikanskiy-spisok-ekstremistskikh-materialov-ru/> (файл списка: <https://mininform.gov.by/uploads/spisok-ekstremistskix-materialov%2026219.doc>); Список печатных изданий, содержащих информационные сообщения и (или) материалы, распространение которых способно нанести вред национальным интересам Республики Беларусь (действующая редакция, 258 наименований), <https://www.mininform.gov.by/ru/spisok-pechatnykh-izdaniy-soderzhashchikh-informatsionnye-soobshcheniya-i-ili-ru/> (файл списка: https://www.mininform.gov.by/uploads/Список_вредоносных_печатных_изданий.pdf).

²⁵ TG House, Обзор положения ЛГБТК+ сообщества в Беларуси в первой половине 2026 года, 29 июня 2026 г., <https://tbearus.com/post/lgbtq-belarus-overview-first-half-2026>.

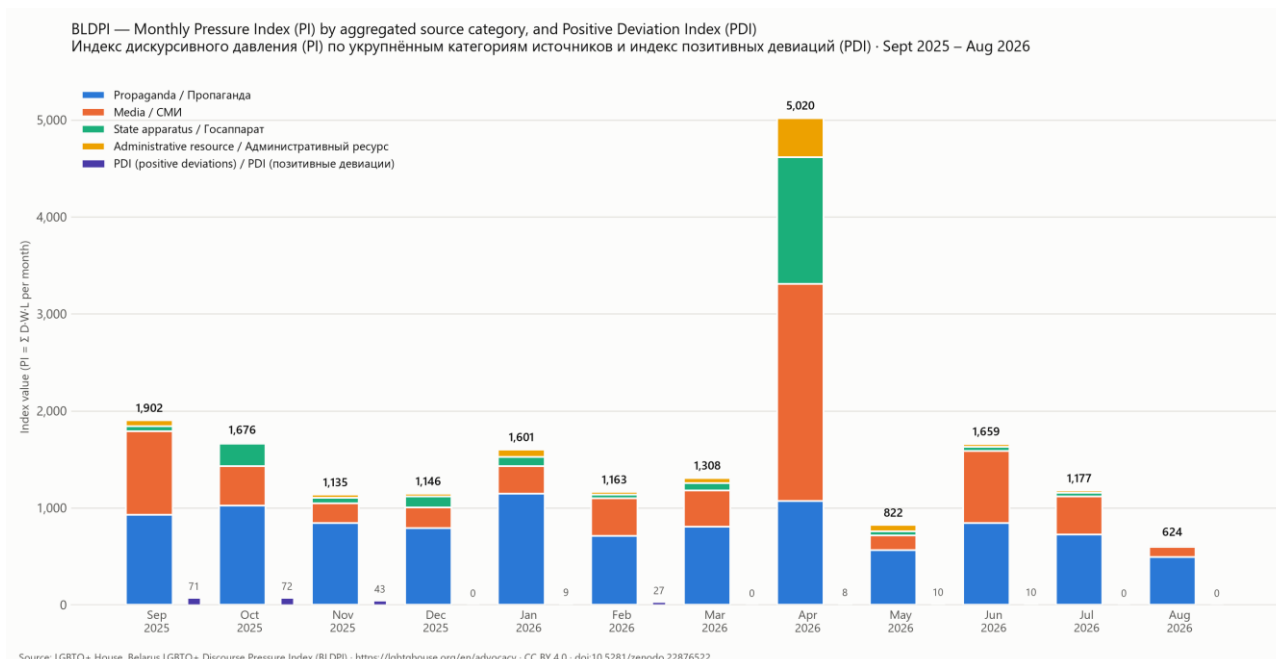
²⁶ Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Перечень организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности (редакция на 20 августа 2026 г., 377 позиций; ведётся на основании постановления Совета Министров от 12 октября 2021 г. № 575), <https://mvd.gov.by/ru/news/8642> (файл перечня: <https://mvd.gov.by/uploads/news/8642/72b0a138a6d1df7214169df39179eac9c9b371a.xlsx>).

²⁷ Коалиция белорусских НКО, UPR-2025: Report of the Coalition of Belarusian NGOs, апрель 2025 г., пункты 96–101, https://belhelcom.org/sites/default/files/upr-2025_report_of_the_coalition_of_belarusian_ngos_-_web_compressed.pdf.

признание пола законно, но межведомственная комиссия отказала 20 из 25 заявителей в июне 2025 г. и 20 из 28 в декабре 2025 г.²⁸, а 19 из 29 — в июне 2026 г.²⁹ Снижение доли отказов на отдельных заседаниях само по себе не свидетельствует об улучшении доступа к процедуре. Постановление Минздрава № 163 специальной процедуры обжалования решений комиссии не предусматривает; TG House сообщает об отсутствии эффективного механизма обжалования.^{30,31}

2.3 Информационное сопровождение закона: данные BLDPI

Рисунок 1. BLDPI, сентябрь 2025 г. – август 2026 г.: индекс давления PI по категориям источников и индекс позитивных сигналов PDI



Источник: BLDPI, версия 2026.08, DOI 10.5281/zenodo.22876522.

Belarus LGBTQ+ Discourse Pressure Index (BLDPI) — собственные данные LGBTQ+ House. BLDPI документирует информационное сопровождение принятия закона: резкий рост дискурсивного давления в апреле 2026 г., увеличение вклада государственных органов и СМИ и концентрацию около 62 % апрельского значения индекса на 15–16 апреля, непосредственно вокруг подписания закона. Индекс измеряет дискурсивное давление на ЛГБТК+ людей в 520 публичных Telegram-каналах с редакцией внутри Беларуси; каждое включённое сообщение проверяется вручную, вклад сообщения зависит от интенсивности, институционального веса источника и его аудитории.³² В апреле 2026 г., месяце принятия закона, индекс вырос на 283,8 % к марту (5 020 против 1 308 пунктов); вклад каналов государственных органов вырос с 73 до 1 308 пунктов, категории СМИ — с 374 до 2 237; сообщения о законе опубликовали 42 канала судов. В мае индекс опустился до минимума с начала наблюдений (822). В июне (1 659) наибольший вклад в значение индекса дали пропагандистские каналы (845 пунктов), а прирост к маю обеспечила категория СМИ (742 против 151; государственные органы — 40). В августе индекс достиг нового минимума (624). Пики пришлись на подписание закона и вступление нормы в силу; чтения законопроекта в парламенте сопоставимых пиков не дали. Индекс измеряет дискурс, а не безопасность людей.

²⁸ TG House, мониторинг 2025.

²⁹ TG House, обзор первого полугодия 2026.

³⁰ Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 9 декабря 2010 г. № 163 «Об изменении и коррекции половой принадлежности», в редакции постановления от 10 сентября 2025 г. № 100 (Национальный правовой интернет-портал, 17.09.2025, № 11-2/43801; в силе с 18 сентября 2025 г.), <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=W21023106>.

³¹ TG House, мониторинг 2025.

³² LGBTQ+ House, Belarus LGBTQ+ Discourse Pressure Index (BLDPI), версия 2026.08 [набор данных], Zenodo, 2026, DOI <https://doi.org/10.5281/zenodo.22876522>. Методология: <https://lgbtqhouse.org/advocacy>.

2.4 Доступ к международной защите

Таблица 1. Решения первой инстанции по заявлениям граждан Беларуси в Польше (Eurostat, без прекращённых дел)

Квартал	Решений	Положительных	из них статус беженца	Отказов	Доля отказов
2025-Q4	480	470	10	10	2,1 %
2026-Q1	380	370	30	10	2,6 %
2026-Q2	310	235	205	75	24,2 %

Источник: Eurostat, migr_asydcfstq (обновление 16.09.2026); значения округлены до 5.

Польша рассматривает около 90 % белорусских заявлений о защите в Европе; в 2022–2025 гг. доля признания держалась на уровне 94–99 %.³³ Во втором квартале 2026 г. доля отказов выросла до 24,2 %, а структура положительных решений изменилась: 205 статусов беженца из 235 против 10–65 в предыдущих кварталах. Расчёт по разностям накопительных отчётов UdSC по состоянию на 1 июня, 1 июля и 1 августа 2026 г. (расчёт LGBTQ+ House) показывает 82 отказа из 96 решений по существу в июле 2026 г. — 85,4 %; накопленная доля признания за 2026 г. снизилась с 95 % на 1 июня до 79 % на 1 августа.³⁴ Эти показатели относятся к гражданам Беларуси в целом; разбивка по основаниям сексуальной ориентации и гендерной идентичности не опубликована. Месячные показатели UdSC и квартальный ряд Eurostat — разные ряды и в единую последовательность не складываются. Эти изменения требуют объяснения со стороны UdSC и уточнения того, как актуальные риски для ЛГБТК+ людей учитываются в страновой информации и индивидуальных решениях. Юрист, ведущая дела белорусов, приводит из страновой информации в одном деле оценку: «наибольшая волна репрессий пришлась на первые годы после протестов».³⁵ На границе с 27 марта 2025 г. действует ограничение права подать заявление о защите, последнее продление — постановлением от 15 сентября 2026 г.; для граждан Беларуси предусмотрено исключение статьи 33b части 2 пункта 5, общедоступных данных о его применении не найдено.³⁶ Отчёт EUAA о Беларуси от 12 мая 2026 г. относит ЛГБТК+ людей к группе риска и описывает проверки телефонов при возвращении, но составлен до вступления нормы в силу; Fact Sheet EUAA/2026/47 констатирует отсутствие централизованных данных ЕС о заявлениях по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.^{37,38}

2.5 Какие данные необходимо получить

- Число протоколов, решений, штрафов и арестов по статье 19.16 по частям статьи: запросить официальные данные у Беларуси (раздел 7.3) и сопоставить их с судебными документами и мониторингом организаций.
- Критерии «формирования представлений о привлекательности» в практике и применяется ли норма к государственным медиа, распространяющим ту же информацию.
- Применение исключения статьи 33b к гражданам Беларуси на польской границе и причины изменения структуры решений в 2026 г.
- Фиксируются ли основания сексуальной ориентации и гендерной идентичности в статистике решений о защите в Польше, Литве и Германии, и какие агрегированные данные доступны.

³³ Urząd do Spraw Cudzoziemców, Raport na temat obywateli Białorusi (wg stanu na 1 lutego 2026 r.), <https://www.gov.pl/attachment/4738d4ca-beae-459f-b0bb-2db8f2da7ac2>.

³⁴ Urząd do Spraw Cudzoziemców, Raporty dotyczące obywateli Białorusi (накопительные отчёты по состоянию на 1 июня, 1 июля и 1 августа 2026 г.), <https://www.gov.pl/web/udsc/raporty-dotyczace-obywateli-bialorusi>; отчёты на 01.06.2026 <https://www.gov.pl/attachment/be8fbc99-917f-4328-9efc-dbc67b8be152>, на 01.07.2026 <https://www.gov.pl/attachment/eea8fd87-82d0-47c5-82bb-09b04f8cbd24> и на 01.08.2026 <https://www.gov.pl/attachment/7089372c-4050-4051-80ad-a7983a4353dc>.

³⁵ Głos znad Niemna, «Polska zamyka się na uchodźców z Białorusi», 18 июля 2026 г., <https://glosznadniena.pl/73590/polska-zamyka-sie-na-uchodzcow-z-bialorusi/>; Наша Ніва, «Belarusians are increasingly denied international protection in Poland — what's happening», 30 июля 2026 г., <https://nashaniva.com/en/400851>.

³⁶ Ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, art. 33a–33b, w brzmieniu ustawy z dnia 21 lutego 2025 r.; Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 marca 2025 r. (Dz.U. 2025 poz. 390) и последующие продления, последнее от 15 сентября 2026 г. (Dz.U. 2026 poz. 1217); Urząd do Spraw Cudzoziemców, <https://www.gov.pl/web/udsc/ograniczenie-prawa-do-zlozenia-wniosku-o-ochrone-miedzynarodowa>.

³⁷ EUAA, Belarus: Political Opposition and Dissent. Country of Origin Information Report, 12 мая 2026 г., <https://www.euaa.europa.eu/publications/coi-report-belarus-political-opposition-and-dissent>.

³⁸ Агентство Европейского союза по вопросам убежища (EUAA), Jurisprudence related to LGBTIQ Applicants in International Protection, Fact Sheet EUAA/2026/47, сентябрь 2026 г., https://caselaw.euaa.europa.eu/Documents/2026_factsheet47_case_law_LGBTIQ_applicants_EN.pdf.

- Состояние профилактики ВИЧ среди МСМ и трансгендерных людей и психологической помощи внутри страны после 19 июня 2026 г.; использованный нами правовой анализ ЕКОМ датирован 2017 г.³⁹

3. Европейский союз и Европейский парламент

3.1 Европейская служба внешних связей, делегация ЕС в Женеве, постпредства государств-членов

Основание. В опубликованных заявлениях ЕС по Беларуси на 62-й сессии Совета по правам человека и на диалоге с Группой независимых экспертов 18 сентября 2026 г. статья 19.16 прямо не названа.^{40,41} Предлагаем включить её применение и требование отмены в последующие позиции ЕС. С 21 апреля 2026 г. у ЕС есть решение Суда ЕС по делу C-769/22 — позиция высшей судебной инстанции ЕС по законам этого типа.⁴² Позиция ЕС должна называть, что именно в норме и её применении неприемлемо.

- Включить вопрос о статье 19.16 в ближайшие профильные заявления ЕС, включая Варшавскую конференцию по человеческому измерению 5–15 октября 2026 г., и в подготовку позиций к рассмотрению докладов Группы независимых экспертов на 64-й сессии и Спецдокладчика по Беларуси на 65-й сессии Совета по правам человека — абзацем из четырёх элементов: обеспокоенность применением статьи 19.16 и сообщениями о преследовании; призыв к отмене нормы; призыв прекратить преследование за правомерное выражение мнений, включая подписку на ресурсы по статье 19.11; поддержка последующих действий специальных процедур и требование ответить на OL BLR 13/2025. Готовый абзац — раздел 7.1.
- Использовать тот же абзац в Постоянном совете ОБСЕ.
- В рабочих группах СОНОМ и СОЕСТ: учесть статью 19.16 и статью 24.62 при оценке рисков для белорусского гражданского общества в изгнании и при согласовании позиций ЕС по Беларуси.
- Постпредствам Польши и Литвы как основным стран приёма белорусов — поддержать эти формулировки при согласовании заявлений ЕС.

3.2 Депутаты Европейского парламента

Основание. Формальный инструмент — вопрос для письменного ответа по правилу 144 Правил процедуры; он адресуется Комиссии или Высокому представителю, ответ публикуется.⁴³ Делегация по связям с Беларусью (D-BY) и Интергруппа по правам ЛГБТИ могут помочь продвижению, но процедуру запускает депутат.

- Депутатам: направить вопросы для письменного ответа Комиссии и Высокому представителю по темам: учёт статьи 19.16 в заявлениях и диалогах ЕС; учёт нормы в Стратегии равенства ЛГБТИК на 2026–2030 гг. и в программах поддержки белорусского гражданского общества; сбор государствами-членами агрегированных данных о заявлениях белорусов по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Три готовых текста — раздел 7.2.
- Делегации D-BY: включить применение статьи 19.16 в повестку ближайшего заседания и в следующую резолюцию Парламента по Беларуси; абзац раздела 7.1 пригоден как основа пункта резолюции с заменой субъекта на Европейский парламент.
- Интергруппе по правам ЛГБТИ: распространить бриф и исследование среди членов; поддержать письменные вопросы.

3.3 Агентство ЕС по вопросам убежища (EUA)

- Подготовить обновление страновой информации о положении ЛГБТК+ людей в Беларуси после 19 июня 2026 г., включив режим экстремистских материалов, преследование за подписку по

³⁹ ЕКОМ — Евразийская коалиция по здоровью, правам, гендерному и сексуальному многообразию, Legislative analysis related to LGBT rights and HIV in Belarus, Таллин, 2017 г., <https://ecom.ngo/en/library/legislative-analysis-belarus-en/>; ЕКОМ, региональный обзор за 2019 г., 2020 г., https://ecom.ngo/wp-content/uploads/2020/03/ECOM_regional_2019_en.pdf.

⁴⁰ ЕСВС, заявление 29.06.2026.

⁴¹ ЕСВС, заявление 18.09.2026.

⁴² C-769/22.

⁴³ Европейский парламент, Правила процедуры, правило 144 «Вопросы для письменного ответа», https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/lastrules/RULE-144_EN.html.

статье 19.11, практику проверки телефонов, отсутствие специальной процедуры обжалования решений комиссии по юридическому признанию пола в постановлении Минздрава № 163 и сообщения TG House об отсутствии эффективного механизма обжалования.

- В работе с национальными ведомствами по убежищу: обратить внимание на вывод Fact Sheet EUAA/2026/47 об отсутствии централизованных данных по заявлениям по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и рекомендовать сбор агрегированной статистики.⁴⁴

4. Механизмы ООН

4.1 Специальные процедуры и Спецдокладчик по Беларуси

Предмет представления. Организационное представление LGBTQ+ House о законодательстве и практике; индивидуальные случаи не передаются. Материалы: исследование, открытые данные BLDPI, официальные перечни с датами включений. Резолюция Совета 61/26 предусматривает доклады Спецдокладчика 65-й сессии Совета и 82-й сессии Генеральной Ассамблеи.⁴⁵

- Направить правительству Беларуси совместную коммуникацию о принятой и применяемой норме с участием Спецдокладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Спецдокладчика в области культурных прав, не присоединившихся к коммуникации декабря 2025 г. Восемь вопросов для коммуникации — раздел 7.3.
- Спецдокладчику по Беларуси: включить применение статьи 19.16 и положение трансгендерных людей в доклады к 82-й сессии Генеральной Ассамблеи и 65-й сессии Совета по правам человека.
- Рассмотреть исследование, данные BLDPI и сведения из официальных перечней при подготовке последующих выводов и рекомендаций по Беларуси.

4.2 Группа независимых экспертов по Беларуси

Основание. Доклад A/HRC/61/57 задокументировал отнесение ЛГБТК+ заключённых к категории «низкого социального статуса»; доклад от 14 сентября 2026 г. о системе уголовного правосудия положение ЛГБТК+ людей отдельно не рассматривает и отсылает к A/HRC/61/57; устный доклад Группы и интерактивный диалог состоялись 18 сентября 2026 г. на 63-й сессии Совета; приём материалов открыт до 30 ноября 2026 г.^{46,47,48,49}

- Рассмотреть в докладе к 64-й сессии Совета статью 19.16 и связанные нормы (статьи 19.11 и 24.62 КоАП, статья 343 Уголовного кодекса) как элемент системы преследования по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности; вопросы к государству — раздел 7.3.
- Принять представление LGBTQ+ House до 30 ноября 2026 г.: исследование, данные BLDPI, официальные перечни с датами включений.

4.3 Договорные органы и государства, дававшие рекомендации в УПО

- Комитету по правам человека, Комитету по правам ребёнка и Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин: при следующем рассмотрении Беларуси запросить

⁴⁴ EUAA, Fact Sheet 47.

⁴⁵ Совет ООН по правам человека, резолюция 61/26 «Положение в области прав человека в Беларуси», принята 30 марта 2026 г., A/HRC/RES/61/26, пункты 7–8 (доклады Спецдокладчика 65-й сессии Совета и 82-й сессии Генеральной Ассамблеи; устный доклад Группы независимых экспертов на 63-й и полный доклад на 64-й сессии), <https://docs.un.org/en/A/HRC/RES/61/26>; см. итоги 61-й сессии, <https://www.ungeneva.org/en/news-media/meeting-summary/2026/03/le-conseil-des-droits-de-lhomme-acheve-les-travaux-de-sa-61eme>.

⁴⁶ Совет ООН по правам человека, Положение в области прав человека в Беларуси: доклад Группы независимых экспертов, A/HRC/61/57, 6 февраля 2026 г., пункты 13, 30, 44–46, 52, 113, <https://docs.un.org/en/A/HRC/61/57>.

⁴⁷ Совет ООН по правам человека, The involvement of Belarusian State institutions in human rights violations in the criminal justice process: report of the Group of Independent Experts, A/HRC/63/CRP.1, 14 сентября 2026 г., <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session63/a-hrc-63-crp-1.pdf>; устное заявление 18 сентября 2026 г.

⁴⁸ Совет ООН по правам человека, 63-я очередная сессия, 7 сентября – 7 октября 2026 г., программа работы, <https://hrcportal.ohchr.org/63rd-regular-session-human-rights-council>.

⁴⁹ УВКПЧ ООН, Call for submitting information to the Group of Independent Experts on the human rights situation in Belarus: последний день приёма материалов 30 ноября 2026 г., <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/gie-belarus/index/call-submitting-information-group-independent-experts-human-rights-situation-belarus> (дата обращения: 22.09.2026).

исполнение рекомендаций CCPR/C/BLR/CO/5 (пункты 19–20), CRC/C/BLR/CO/5-6 (пункты 15, 21, 34) и CEDAW/C/BLR/CO/9 (пункт 30) в свете статьи 19.16.^{50,51,52} После денонсации Беларусью Первого факультативного протокола Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин остаётся единственным договорным органом ООН, в который можно подавать новые индивидуальные сообщения в отношении Беларуси в пределах его мандата.⁵³

- Государствам, чьи восемь рекомендаций по сексуальной ориентации и гендерной идентичности Беларусь не поддержала: повторить их в двусторонних контактах и при рассмотрении докладов Группы независимых экспертов на 64-й сессии и Спецдокладчика по Беларуси на 65-й сессии Совета со ссылкой на вступление нормы в силу.⁵⁴

4.4 УВКБ ООН

- Выпустить или обновить позицию по заявлениям граждан Беларуси по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности с учётом статьи 19.16 и режима экстремистских материалов на основе Руководящих принципов № 9; напомнить государствам, что отсутствие официального документа о преследовании не означает отсутствия обоснованного страха.⁵⁵

5. Польша и другие страны приёма

Основание. Доля отказов беларусам в Польше выросла с 2,6 % до 24,2 % за квартал (Eurostat); в июле 2026 г., по расчёту на основе отчётов UdSC, отказы составили 85,4 % решений по существу; структура положительных решений изменилась; данных по основаниям преследования нет; общедоступных данных о применении исключения на границе не найдено (раздел 2.4). Суд ЕС в делах X, Y и Z (C-199/12–C-201/12) и A, B и C (C-148/13–C-150/13) определил стандарты оценки заявлений по признаку сексуальной ориентации.^{56,57}

5.1 Управление по делам иностранцев (UdSC)

- Обновить страновую оценку по Беларуси с учётом статьи 19.16, раздела J доклада A/HRC/62/52, отчёта EUAA от 12 мая 2026 г. и Fact Sheet EUAA/2026/47.^{58,59}
- Рассматривать сексуальную ориентацию и гендерную идентичность как самостоятельное основание риска, не сводимое к участию в событиях 2020 г.; учитывать риск при возвращении, связанный с проверкой телефонов и преследованием за подписку по статье 19.11; не требовать официального документа о преследовании как условия признания риска.
- Объяснить изменение доли и структуры решений по гражданам Беларуси в 2026 г. и уточнить, как актуальные риски для ЛГБТК+ людей учтены в страновой информации и индивидуальных решениях.

5.2 Министерство внутренних дел и администрации (MSWiA) и UdSC

- Сообщить, фиксируется ли основание сексуальной ориентации или гендерной идентичности в статистике решений о международной защите; если да — публиковать ежеквартально

⁵⁰ Комитет ООН по правам человека, Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Беларуси, CCPR/C/BLR/CO/5, 22 ноября 2018 г., пункты 19–20, <https://docs.un.org/en/CCPR/C/BLR/CO/5>.

⁵¹ CRC/C/BLR/CO/5-6.

⁵² Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Заключительные замечания по девятому периодическому докладу Беларуси, CEDAW/C/BLR/CO/9, 27 февраля 2025 г., пункт 30, <https://docs.un.org/en/CEDAW/C/BLR/CO/9>.

⁵³ Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Беларуси: доклад Специального докладчика, A/79/201, 19 июля 2024 г., пункты 7, 29–31, <https://docs.un.org/en/A/79/201>.

⁵⁴ A/HRC/61/4; A/HRC/61/4/Add.1.

⁵⁵ УВКБ ООН, Руководящие принципы по международной защите № 9, HCR/GIP/12/09, 23 октября 2012 г., <https://www.refworld.org/policy/legalguidance/unhcr/2012/en/89548>.

⁵⁶ Суд Европейского союза, решение от 7 ноября 2013 г., X, Y, Z, объединённые дела C-199/12–C-201/12, ECLI:EU:C:2013:720, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62012CJ0199>.

⁵⁷ Суд Европейского союза, решение от 2 декабря 2014 г., A, B, C, объединённые дела C-148/13–C-150/13, ECLI:EU:C:2014:2406, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A62013CJ0148>.

⁵⁸ Совет ООН по правам человека, Положение в области прав человека в Беларуси: доклад Специального докладчика Нилса Муйжниекса, A/HRC/62/52, 19 мая 2026 г., пункты 9, 53–55, 60, 129, <https://docs.un.org/en/A/HRC/62/52>; устное заявление 29 июня 2026 г.

⁵⁹ EUAA, COI Report Belarus, 12.05.2026.

агрегированные данные по гражданам Беларуси с разбивкой по основаниям, без сведений, позволяющих идентифицировать заявителей; если нет — рассмотреть введение такого учёта.

5.3 Министерство иностранных дел и консульства

- Рассматривать выдачу гуманитарной визы при документированном риске до задержания, принимая свидетельства организаций помощи, когда официальных документов нет.
- Поднять применение статьи 19.16 в СОНОМ и COEST, в ближайших национальных выступлениях по Беларуси, включая Варшавскую конференцию ОБСЕ по человеческому измерению 5–15 октября 2026 г., и при подготовке позиций к рассмотрению докладов на 64-й и 65-й сессиях Совета по правам человека; поддержать абзац раздела 7.1 в заявлениях ЕС.

5.4 Уполномоченный по гражданским правам и Пограничная стража

- Пограничной страже: разъяснить порядок применения исключения статьи 33b части 2 пункта 5 к гражданам Беларуси и публиковать данные о его применении.⁶⁰
- Уполномоченному: в рамках мониторинга границы запросить у Пограничной стражи данные о применении исключения, а у UdSC — сведения об учёте статьи 19.16 в страновой оценке, о том, фиксируются ли основания сексуальной ориентации и гендерной идентичности в статистике, и доступные агрегированные данные.

5.5 Депутаты Сейма

- Направить интерpellации или депутатские запросы Министру иностранных дел и Министру внутренних дел и администрации; вопросы — раздел 7.4, польские рабочие формулировки — в приложении.

5.6 Литва, Германия и другие страны приёма

- Обновить страновые оценки по Беларуси с учётом статьи 19.16; рассматривать сексуальную ориентацию и гендерную идентичность как самостоятельное основание риска; сообщать организациям помощи о гуманитарных каналах для людей, у которых нет документов о преследовании.
- Поднять применение нормы в ближайших национальных выступлениях по Беларуси, включая Варшавскую конференцию ОБСЕ 5–15 октября 2026 г., и при рассмотрении докладов Группы независимых экспертов и Спецдокладчика на 64-й и 65-й сессиях Совета по правам человека.

6. Международные организации

6.1 Что мы просим у всех

1. Присоединиться к открытому обращению LGBTQ+ House «За право ЛГБТК+ людей в Беларуси на информацию и защиту». Текст и условия присоединения опубликованы на странице обращения; список поддержавших обновляется по мере получения согласий.⁶¹
2. Поддержать три направления действий раздела 1 в собственной адвокации: в Женеве — довести формулировки до делегаций и механизмов для последующей работы, включая подготовку к рассмотрению докладов по Беларуси на 64-й и 65-й сессиях Совета; в Брюсселе — до ECBC, СОНОМ и Интергруппы по правам ЛГБТИ.
3. Распространить бриф и исследование среди организаций-членов и партнёров.

⁶⁰ Ustawa z 13.06.2003, art. 33a–33b.

⁶¹ LGBTQ+ House, открытое обращение «За право ЛГБТК+ людей в Беларуси на информацию и защиту»: текст и условия присоединения, <https://lgbtqhouse.org/article-19-16/appeal>; список поддержавших организаций обновляется по мере получения согласий.

6.2 Что мы просим у конкретных организаций

- **ILGA-Europe:** отразить статью 19.16 и сообщения о её применении в Annual Review за 2026 г.; учесть норму в оценке Беларуси по критерию запрета «пропаганды» в Rainbow Map 2027 в соответствии с методологией карты.⁶²
- **ILGA World:** учесть норму в базе данных о законодательстве; поднять её применение в контактах с Независимым экспертом по вопросам защиты от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и с делегациями в Женеве.
- **TGEU:** учесть в Trans Rights Map отсутствие специальной процедуры обжалования решений комиссии по юридическому признанию пола в постановлении Минздрава № 163 и сообщения TG House об отсутствии эффективного механизма обжалования, а также риск квалификации информации о переходе как «пропаганды смены пола».⁶³
- **Human Rights House Foundation:** включить тему в брифинги для делегаций при подготовке к 64-й и 65-й сессиям Совета и в мероприятия по Беларуси; содействовать передаче материалов специальным процедурам и Группе независимых экспертов.

6.3 Университетам и исследовательским центрам

Основание. Последствия подобных ограничений изучались в других странах; эмпирической оценки последствий статьи 19.16 для Беларуси в использованных источниках не найдено.⁶⁴ Последний найденный правовой анализ доступа ЛГБТК+ людей в Беларуси к профилактике ВИЧ датирован 2017 г.⁶⁵ Для исследования последствий статьи 19.16 уже собрана исходная база: документы законодательного процесса, правовая матрица, официальные перечни, месячный ряд BLDPI до и после принятия закона и опубликованные сообщения о применении.

- Университетским кафедрам и центрам, изучающим ЛГБТК+ вопросы, гендер и сексуальность, а также центрам по правам человека и миграционным исследованиям: принять случай статьи 19.16 как объект документирования и сравнительного исследования законов о «пропаганде» (Россия 2013 и 2022 гг., Венгрия 2021 г., Кыргызстан 2023 г., Беларусь 2026 г.); мы передаём исследование, данные BLDPI, включая уровень сообщений и каналов, и официальные перечни с датами включений.
- Провести независимую оценку методологии BLDPI (рамка наблюдения, шкалы интенсивности, веса категорий, ручная верификация) и предложить улучшения; результаты оценки и совместных работ мы опубликуем вместе с набором данных.
- Включить случай в учебные программы и исследовательские сети: семинары, выпускные и диссертационные работы, совместные заявки на финансирование; поддержать пилотные исследования по пробелам раздела 2.5, прежде всего по доступу к медицинской информации и к международной защите, методами с оценкой безопасности участников.
- Примеры профильных структур в Европе: Chaire LGBTQI+ Университета Клода Бернара Лион 1 (Франция); Institut des Études genre — Институт гендерных исследований Женевского университета (Швейцария)⁶⁶; Amsterdam Research Centre for Gender and Sexuality Университета Амстердама; Department of Gender Studies Центрально-Европейского университета (Вена); Gender and Sexualities Research Centre City St George's, University of London; Лаборатория исследований истории и идентичностей ЛГБТ+ (Pracownia Badań nad Historią i Tożsamościami LGBT+) и Центр квир-социальных исследований (Ośrodek Społecznych Badań Queer) Варшавского университета; Gender and Sexuality Research Network Council for European Studies.

⁶² ILGA-Europe, Rainbow Map: about and methodology, <https://rainbowmap.ilga-europe.org/about/>.

⁶³ Постановление Минздрава № 163.

⁶⁴ Hylton, E., Wirtz, A. L., Zelaya, C. E. et al., «Sexual Identity, Stigma, and Depression: the Role of the “Anti-gay Propaganda Law” in Mental Health among Men Who Have Sex with Men in Moscow, Russia», Journal of Urban Health, т. 94, № 3, 2017, с. 319–329, <https://doi.org/10.1007/s11524-017-0133-6>; полный текст: <https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC5481210/> (Table 2 и Results).

⁶⁵ ECOM, 2017; ECOM, обзор 2019.

⁶⁶ Université de Genève, Institut des Études genre, <https://www.unige.ch/etudes-genre/en/institut/>.

6.4 Дополнительные действия международных механизмов, организаций и платформ

Таблица 2. Дополнительные действия в пределах компетенции адресатов

Адресат	Действие
Государства-участники ОБСЕ; БДИПЧ	Поднять статью 19.16 и статью 24.62 на Варшавской конференции по человеческому измерению 5–15 октября 2026 г. и в Постоянном совете. БДИПЧ: учесть норму в поддержке правозащитников из Беларуси; инциденты, отвечающие критериям преступлений на почве ненависти, передаются отдельно через отчётность гражданского общества по его методологии. ⁶⁷
Совет Европы; ПАСЕ	Включить статью 19.16 в мониторинг положения в Беларуси и в работу Контактной группы по Беларуси; учесть решения по делам Bayev и Macaté в позиции по законам о «пропаганде» в регионе.
ЮНЭЙДС; ВОЗ	Оценить влияние статьи 19.16 на профилактику ВИЧ среди МСМ и трансгендерных людей и на доступ к медицинской информации; поднять вопрос в диалоге с Министерством здравоохранения Беларуси.
EPATH; WPATH; национальные ассоциации	Подготовить рекомендации клиницистам стран приёма по ведению белорусских трансгендерных пациентов, начавших переход в Беларуси, и по признанию их медицинских документов.
Доноры; исследовательские центры	Финансировать получение данных раздела 2.5 методами с оценкой безопасности участников и минимизацией персональных данных; использовать открытые данные BLDPI для сравнительных исследований.
Meta, TikTok, Google, Telegram	Учесть, что публичная активность белорусских пользователей используется для идентификации по статье 19.16; предоставить белорусским ЛГБТК+ организациям канал ускоренной реакции на доксинг и «покаянные видео».
Медиа	Не публиковать сведения, позволяющие идентифицировать пострадавших; описывать «покаянные видео» как продукт принуждения; при цитировании данных указывать источник и период.

Предложения LGBTQ+ House, разработанные на основе исследования и с учётом компетенции адресатов.

7. Готовые формулировки для адресатов

7.1 Абзац для заявления ЕС (Совет по правам человека, ОБСЕ, резолюция Европарламента)

«The European Union is concerned about Article 19.16 of Belarus's Code of Administrative Offences, in force since 19 June 2026, and reports of its enforcement. The provision penalises the dissemination of information deemed to promote the “attractiveness” of homosexual relations, “sex change” or childlessness. Part 1 applies regardless of the audience's age. The undefined notion of “attractiveness” creates a risk of arbitrary and discriminatory restrictions on lawful expression, including access to health and rights information. The EU calls on Belarus to repeal Article 19.16, end persecution for lawful expression, and provide information on its enforcement. The EU also calls on Belarus to address the concerns raised in communication OL BLR 13/2025 and supports further action by the relevant UN Special Procedures.»

Перевод абзаца для заявления ЕС: «Европейский союз обеспокоен статьёй 19.16 Кодекса Беларуси об административных правонарушениях, действующей с 19 июня 2026 г., и сообщениями о её применении. Норма наказывает распространение информации, которая будет сочтена направленной на формирование представлений о «привлекательности» гомосексуальных отношений, «смены пола» или бездетности. Часть 1 применяется независимо от возраста аудитории. Неопределённое понятие «привлекательности» создаёт риск произвольных и дискриминационных ограничений правомерного выражения мнений, включая доступ к информации о здоровье и правах. ЕС призывает Беларусь отменить статью 19.16, прекратить преследование за правомерное выражение мнений и предоставить сведения о её применении. ЕС также призывает Беларусь ответить на обеспокоенность, выраженную в коммуникации OL BLR 13/2025, и поддерживает дальнейшие действия соответствующих специальных процедур ООН». Для проекта резолюции Европарламента субъект и грамматическая форма адаптируются: «The European Parliament is concerned about Article 19.16 ...», остальной текст сохраняется.

⁶⁷ БДИПЧ ОБСЕ, Hate crime reporting: our methodology, <https://hatecrime.osce.org/our-methodology>.

7.2 Вопросы для письменного ответа (правило 144)

1. **Высокому представителю.** Article 19.16 of Belarus's Code of Administrative Offences has been in force since 19 June 2026. It penalises the dissemination of information deemed to promote the “attractiveness” of homosexual relations, “sex change” or childlessness. UN Special Procedures raised concerns about the draft’s compatibility with the ICCPR in December 2025, and reports of enforcement have since been published. What action has the High Representative taken in response, and what further steps are planned in EU statements and multilateral engagement, including ahead of the Human Rights Council’s 64th session? — Перевод: статья 19.16 КоАП Беларуси действует с 19 июня 2026 г. и наказывает распространение информации, сочтённой направленной на формирование представлений о «привлекательности» гомосексуальных отношений, «смены пола» или бездетности; специальные процедуры ООН в декабре 2025 г. выразили обеспокоенность совместимостью проекта с МПГПП, с тех пор опубликованы сообщения о применении. Какие меры принял Высокий представитель в ответ и какие дальнейшие шаги планируются в заявлениях ЕС и многостороннем взаимодействии, в том числе в преддверии 64-й сессии Совета по правам человека?
2. **Комиссии (Стратегия равенства ЛГБТИК).** How does the Commission take account of Article 19.16 of the Code of Administrative Offences of Belarus in the implementation of the LGBTIQ Equality Strategy 2026–2030 and in EU support to Belarusian civil society in exile, in particular as regards the safety of organisations providing information and assistance to LGBTIQ people inside Belarus? — Перевод: как Комиссия учитывает статью 19.16 при реализации Стратегии равенства ЛГБТИК на 2026–2030 гг. и в поддержке белорусского гражданского общества в изгнании, в частности в отношении безопасности организаций, предоставляющих информацию и помощь ЛГБТИК-людям внутри Беларуси?
3. **Комиссии (данные и страновая информация).** Given the finding of the EUAA in Fact Sheet EUAA/2026/47 that no centralised EU data exist on international protection applications based on sexual orientation or gender identity, will the Commission encourage Member States to collect and publish aggregated statistics on such applications, including those lodged by Belarusian nationals, and will it encourage the EUAA to consider updating its country-of-origin information on Belarus in the light of Article 19.16? — Перевод: с учётом вывода EUAA в Fact Sheet EUAA/2026/47 об отсутствии централизованных данных ЕС о заявлениях по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, будет ли Комиссия побуждать государства-члены собирать и публиковать агрегированную статистику по таким заявлениям, включая поданные гражданами Беларуси, и побуждать EUAA рассмотреть обновление страновой информации по Беларуси с учётом статьи 19.16?

7.3 Вопросы правительству Беларуси для коммуникации специальных процедур и доклада Группы независимых экспертов

1. Какие указания, методические материалы и разъяснения направлялись государственным органам для публичного освещения Закона № 138-3? Предусмотрены ли требования, предотвращающие дискриминационные высказывания и стигматизацию при таком информировании, и как рассматриваются жалобы на их нарушение?
2. Сколько производств по статье 19.16 начато с 19 июня 2026 г., сколько прекращено и сколько завершилось назначением взыскания? Просим агрегированные данные отдельно по частям статьи и видам взысканий, а также число дел, в которых применялась часть 2 в связи с ознакомлением несовершеннолетнего с информацией.
3. Какие критерии применяют органы внутренних дел и суды, устанавливая цель «формирования представлений о привлекательности»? Приняты ли официальные разъяснения, методические рекомендации или постановления Пленума Верховного Суда? Просим предоставить их тексты.
4. Предусмотрены ли исключения или специальные критерии для новостного, научного, медицинского и критического освещения перечисленных в статье тем? По каким признакам нейтральное информирование отличается от распространения информации с указанной в статье целью и применяются ли одинаковые критерии к частным лицам, СМИ и государственным органам?
5. Сколько интернет-ресурсов заблокировано и сколько материалов удалено со ссылкой на статью 19.16? Какие органы принимали решения и какие возможности их обжалования предусмотрены?

6. Как разграничивается применение статьи 19.16 КоАП и статьи 343 УК к материалам об однополых отношениях и гендерном переходе с учётом постановления Минкультуры № 24? Какие критерии используются для признания конкретного материала порнографическим? Имеются ли случаи применения обеих норм к одному материалу? Просим предоставить агрегированные сведения о соответствующих производствах с 2024 г.
7. Имеются ли решения об отмене или запрете культурных мероприятий, отказе в их согласовании, изъятии либо ограничении распространения книг, фильмов и других произведений со ссылкой на статью 19.16? Просим указать даты, органы и правовые основания. Меры, принятые до вступления статьи в силу, просим представить отдельно с указанием применённого основания.
8. Был ли направлен ответ на коммуникацию OL BLR 13/2025 от 3 декабря 2025 г.? Если да, просим сообщить дату и предоставить текст; если нет — сообщить, планируется ли ответ и в какие сроки.

7.4 Вопросы для интерpellации или депутатского запроса в Сейме

Два адресата — Министр иностранных дел и Министр внутренних дел и администрации. Рабочие формулировки на польском языке — в приложении к брифу.

- **Министру иностранных дел.** Поднимала ли Польша вступление в силу и применение статьи 19.16 КоАП Беларуси в двусторонних контактах, в СОНОМ и COEST, в Совете ООН по правам человека и в ОБСЕ? Планирует ли МИД включить норму в ближайшие национальные выступления по Беларуси, в том числе на Варшавской конференции ОБСЕ по человеческому измерению 5–15 октября 2026 г., и в позиции к рассмотрению докладов на 64-й и 65-й сессиях Совета? Поддержит ли Польша последующие действия специальных процедур ООН после коммуникации OL BLR 13/2025? Рассматривает ли МИД выдачу гуманитарных виз гражданам Беларуси при документированном риске преследования по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности до задержания?
- **Министру внутренних дел и администрации.** Фиксируется ли в статистике решений о международной защите основание сексуальной ориентации или гендерной идентичности? Какие агрегированные данные о решениях по гражданам Беларуси за 2025–2026 гг. доступны, с разбивкой по видам решений и месяцам, и чем объясняется рост доли отказов в 2026 г.? Учтена ли статья 19.16 в страновой информации UdSC по Беларуси и когда она обновлялась? Как Пограничная стража применяет исключение статьи 33b части 2 пункта 5 к гражданам Беларуси и сколько заявлений принято на его основании с 27 марта 2025 г.?

7.5 Одна фраза для заявлений организаций

«Мы присоединяемся к требованию отменить статью 19.16 КоАП Беларуси и призываем ЕС, государства-участники ОБСЕ и страны, рассматривающие заявления белорусов о защите, назвать эту норму и её применение в своих заявлениях и решениях». Текст открытого обращения и порядок присоединения опубликованы на странице обращения LGBTQ+ House.⁶⁸

8. Источники, пределы данных и контакт

Периоды и происхождение сведений. Ряд BLDPI — по 31 августа 2026 г.; поиск документов завершён 21 сентября 2026 г. Сведения о случаях преследования приводятся по публикациям TG House и Еврорадио. Для этого брифа LGBTQ+ House не собирала индивидуальные свидетельства и персональные данные пострадавших; сведения о случаях приведены по опубликованным источникам. Представлены случаи и обращения, о которых сообщили указанные источники; показатели разных рядов не суммируются.

BLDPI. Belarus LGBTQ+ Discourse Pressure Index измеряет дискурсивное давление, а не безопасность людей и не число преследований. Рамка наблюдения — 520 публичных Telegram-каналов с редакцией внутри Беларуси в девяти категориях; каждое включённое сообщение проверено вручную; вклад сообщения — произведение интенсивности, веса категории источника и логарифма аудитории.

⁶⁸ Открытое обращение LGBTQ+ House.

Ежемесячные значения и агрегаты по категориям опубликованы в открытом депозите; данные уровня сообщений и каналов доступны по запросу.^{69,70}

Идентификаторы. Исследование: DOI 10.5281/zenodo.22884584, постоянная ссылка на запись, ведёт на актуальную версию; в этом брифе использована версия 1.5. BLDPI: DOI 10.5281/zenodo.22876522, постоянная ссылка на запись; числа этого брифа рассчитаны по версии 2026.08, все версии доступны на странице записи.^{71,72}

Ссылки. Страница кампании: <https://lgbtqhouse.org/article-19-16>. Открытое обращение: <https://lgbtqhouse.org/article-19-16/appeal>. Исследование (RU / EN / BE): <https://lgbtqhouse.org/article-19-16/research>. Этот бриф: <https://lgbtqhouse.org/article-19-16/brief>. Методология BLDPI и графики: <https://lgbtqhouse.org/advocacy>. Контакт: office@lgbtqhouse.org.

Как цитировать. LGBTQ+ House (2026). Статья 19.16: 100 дней. Адвокационный бриф. Варшава, сентябрь 2026 г. <https://lgbtqhouse.org/article-19-16/brief>. Лицензия CC BY 4.0.

Приложение. Projekt pytań do interpelacji poselskich (PL)

Projekt do samodzielnej oceny, dostosowania i ewentualnego wniesienia przez posłankę lub posła. W związku z wejściem w życie 19 czerwca 2026 r. art. 19.16 białoruskiego Kodeksu wykroczeń administracyjnych, wprowadzonego ustawą nr 138-Z z 15 kwietnia 2026 r., oraz zastrzeżeniami procedur specjalnych ONZ zawartymi w komunikacji OL BLR 13/2025 z 3 grudnia 2025 r., na którą według stanu na 21 września 2026 r. nie opublikowano odpowiedzi Białorusi w publicznym rejestrze, uprzejmie proszę o udzielenie informacji w poniższych sprawach.

Do Ministra Spraw Zagranicznych.

1. Czy Polska podnosiła wejście w życie i stosowanie art. 19.16 w kontaktach dwustronnych, w grupach roboczych Rady UE COHOM i COEST, w Radzie Praw Człowieka ONZ lub w OBWE? Jeżeli tak, w jakiej formie i kiedy?
2. Czy Ministerstwo planuje uwzględnić ten przepis i doniesienia o jego stosowaniu w najbliższych wystąpieniach Polski dotyczących Białorusi, w tym podczas Warszawskiej Konferencji Wymiaru Ludzkiego OBWE w dniach 5–15 października 2026 r., oraz w stanowiskach przygotowywanych na rozpatrzenie sprawozdań Grupy Niezależnych Ekspertów na 64. sesji i Specjalnego Sprawozdawcy ds. Białorusi na 65. sesji Rady Praw Człowieka?
3. Czy Ministerstwo poprze działania następcze procedur specjalnych ONZ po komunikacji OL BLR 13/2025, odnoszące się do przyjętego przepisu i jego stosowania?
4. Czy Ministerstwo rozważa wydawanie wiz humanitarnych obywatelom Białorusi w przypadku udokumentowanego ryzyka prześladowania ze względu na orientację seksualną lub tożsamość płciową jeszcze przed zatrzymaniem, z uwzględnieniem zaświadczeń organizacji pomocowych, gdy dokumenty urzędowe nie są dostępne? Proszę o wskazanie punktu kontaktowego do przekazywania zweryfikowanych informacji przez organizacje społeczne.

Do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

1. Czy w statystyce decyzji w sprawach o udzielenie ochrony międzynarodowej odnotowywana jest przesłanka orientacji seksualnej lub tożsamości płciowej? Jeżeli tak, proszę o zanonimizowane dane zagregowane dotyczące obywateli Białorusi za lata 2025–2026; jeżeli nie, proszę o wskazanie, czy rozważane jest wprowadzenie takiej ewidencji.
2. Ile decyzji pierwszej instancji wobec obywateli Białorusi wydano w 2025 r. i w 2026 r. do ostatniego dostępnego miesiąca, z podziałem miesięcznym na status uchodźcy, ochronę uzupełniającą, odmowę i umorzenie? Czym Urząd do Spraw Cudzoziemców uzasadnia wzrost odsetka odmów w 2026 r. (Eurostat: z 2,6% w I kwartale do 24,2% w II kwartale; według obliczeń LGBTQ+ House na podstawie raportów UdSC odmowy stanowiły 85,4% decyzji merytorycznych w lipcu 2026 r.)?

⁶⁹ BLDPI, wersja 2026.08.

⁷⁰ LGBTQ+ House, BLDPI: dane poziomu komunikacji i kanałów (rozszerzony zestaw, nie wchodzący w publiczny depozyt; dostępny po zapytaniu office@lgbtqhouse.org); agregaty po dziewięciu kategoriami — plik `bldpi_monthly_by_category.csv` w depozycie wersji 2026.08.

⁷¹ LGBTQ+ House, badanie o artykule 19.16, wersja 1.5.

⁷² BLDPI, wersja 2026.08.

3. Czy Urząd do Spraw Cudzoziemców uwzględnił art. 19.16 i doniesienia o jego stosowaniu w informacjach o kraju pochodzenia dotyczących Białorusi? Proszę o wskazanie daty ostatniej aktualizacji, wykorzystanych źródeł i zakresu uwzględnienia sytuacji osób LGBTQ+, w tym trudności w uzyskaniu dokumentów potwierdzających prześladowanie.
4. Jak Straż Graniczna stosuje wyjątek z art. 33b ust. 2 pkt 5 ustawy o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium RP wobec obywateli Białorusi, w szczególności osób wskazujących na ryzyko prześladowania ze względu na orientację seksualną lub tożsamość płciową? Ile wniosków przyjęto na tej podstawie od 27 marca 2025 r.? Proszę o wskazanie obowiązujących instrukcji.

Materiały źródłowe: komunikacja ONZ OL BLR 13/2025; A/HRC/61/4 i Add.1; A/HRC/62/52; EUAA COI Report Belarus, 12.05.2026; EUAA Fact Sheet 47 (2026); Eurostat migr_asydcfstq; raporty UdSC dotyczące obywateli Białorusi (1.06, 1.07, 1.08.2026); BLDPI <https://doi.org/10.5281/zenodo.22876522>; <https://lgbtqhouse.org/article-19-16/brief>.